



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА
КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО
ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО

София 1000, пл. „Света Неделя” №6, тел: (+359 2) 940 14 44, факс: (+359 2) 940 15 95

РЕШЕНИЕ № 08 – ДППК

Днес, 31.01.2022 г., в град София, Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, в състав:

Председател: Сотир Цацаров

Зам.-председател: Антон Славчев

Член: Антоанета Цонкова

Член: Пламен Йоцов

УСТАНОВИ:

Постъпило е становище от дирекция „Превенция на корупцията“ относно проект на Решение на Министерския съвет за съгласуване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ) с вх. № ЦУ-СЗ-7 от 21.01.2022 г. по описа на КПКОНПИ с предложение по отношение на корупционния риск.

След обсъждане на посоченото становище, Комисията намира следното:

От прегледа на законопроекта и приложените към него материали се установи, че с Решение № 892 на Министерския съвет от 30 декември 2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт в т. 1.1 се предлага дирекция „Централно координационно звено“ от администрацията на Министерския съвет да премине към Министерство на финансите. При анализа на съпътстващите проекта документи се установи, че липсват конкретни причини, относно това кое налага предлаганата законодателна промяна. В мотивите на законопроекта не са посочени аргументи относно необходимостта от предложените структурни промени, респективно за причините за предлаганите законодателни изменения. Общо формулираната цел в мотивите и в частичната предварителна оценка на въздействието, а именно оптимизиране на процесите на държавно управление и концентрация на функции в един орган, не са достатъчно обосновани.

При преглед на законопроекта се установява, че в чл. 10 се създава нова ал. 3, която е със следното съдържание:

„За Централно координационно звено може да бъде определено звено в рамките на Министерството на финансите“.

Така разписан текстът на новата разпоредба дефинира под условие съществуването на Централно координационно звено и функциите, които същото евентуално ще изпълнява като специализирана администрация за координация и контрол на системата на управление на средствата от ЕСИФ, за разлика от досега действащата уредба. Условността относно

съществуването на специализирана администрация, която ще осъществява дейността, изпълнявана към момента от звеното, ще доведе до некачествен контрол върху процедурите по управление на средства от европейски структурни и инвестиционни фондове. Предложеното изменение създава предпоставки за неефикасност и неефективност, което от своя страна, способства прояви на корупционен риск.

От мотивите и доклада на министъра към законопроекта не става ясно по какъв начин новата структура/орган/дирекция/звено ще гарантира контрола, функциите и законовите процедурни изисквания по ЗУСЕСИФ.

Извършеният анализ на проекта от гледна точка на превенция на корупционния риск и систематичното тълкуване на предложените разпоредби води до заключението, че така разписани същите могат да бъдат предпоставка за неяснота в нормативната уредба, респективно създават възможност за противоречиво прилагане на закона. Това от своя страна поставя под въпрос адекватния контролен механизъм, който министърът на финансите ще осъществява при предложения режим на структурна реформа.

В тази връзка и с цел минимизиране на корупционните рискове, е необходимо предлаганите изменения да бъдат конкретизирани с изрично посочване на органите, които ще осъществяват функции по контрол.

С механичното възлагане на функциите от Министерски съвет (като орган, отговарящ за цялостната организация, координация и контрол във връзка с представителството на Република България пред Европейската комисия и другите европейски институции по въпросите на управлението на средствата от ЕСИФ) на Министерство на финансите, се създават условия за концентриране на множеството правомощия към Министерство на финансите, което може да създаде условия за корупционен риск. В тази връзка е необходимо да се вземе предвид рискът, който генерира съсредоточаването на твърде много властнически правомощия в един държавен орган, което от своя страна е безусловен индикатор за корупция. В конкретния случай тази свръхконцентрация на власт поставя под съмнение ефективността за управлението и контрола на европейските средства, особено предвид факта на смесване на координационни, контролни и изпълнителски функции, без ясна демаркация между тях.

Същевременно в доклада на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите – Асен Василев, определения съкратен 14 дневен срок за обществено обсъждане е обоснован със следния текст: *„Срокът за предложения и становища от общественото обсъждане на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове е намален на основание на т. 3 от Решение на МС № 892/30.12.2021 г. и в съответствие с чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове.“* С оглед защитата на обществения интерес и с цел гарантиране на прозрачност при обсъждането на проекти на нормативни актове, определящи държавната политика в определени сектори, е целесъобразно срокът за обществените консултации да е в рамките на нормативно определения в Закона за нормативните актове - не по-кратък от 30 дни. Предоставянето на разумен срок ще осигури възможност на повече заинтересовани страни да изразят своите аргументирани предложения и становища по законопроекта, което ще предотврати евентуални неясноти в правните норми. Със съкращаване на срока за обществени консултации не са спазени основни принципи, посочени в чл. 26 от Закона за нормативните актове, а именно: необходимост, откритост, съгласуваност и стабилност на нормативния акт. Следва да се отбележи, че не може да се приеме за „изключителен случай“ прието от Министерски съвет решение, за да бъде съкратен срокът за

обществени консултации на проект на закон. Предвид неговата важност, следва да се даде максимална възможност на заинтересованите страни за изразяване на становища чрез инструментариума на обществените консултации, доколкото предложените промени могат да доведат до изключително негативни последици, включително и такива, свързани с увеличаване на корупционния риск, ако не бъдат обсъдени от всяка една гледна точка.

Не на последно място, прави впечатление, че всички законодателни промени, извършващи се в изпълнение на Решение № 892 на Министерския съвет от 30 декември 2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт, са публикувани в 14 дневен срок за обществени консултации с аргумента за изключителни случаи, а не се спазва регламентираният 30-дневен срок по чл. 26, ал. 4 от ЗНА.

Изложеното в пълна степен обосновава постъпилият проект на ЗИД на ЗУСЕСИФ да не се съгласува от КПКОНПИ, с оглед неутрализиране на възможни корупционни рискове.

След обсъждане на становището, на основание чл. 13, ал. 1, т. 1, във вр. с чл. 30, т. 2 и чл. 32, ал. 1, т. 1, предл. първо от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество,

РЕШИ:

НЕ СЪГЛАСУВА, по изложените по-горе мотиви, проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове с изх. № 91-00-28/21.01.2022 г. по описа на Министерство на финансите.

КОМИСИЯ:

Председател:П..... /Сотир Цацаров/

Зам.-председател:П..... /Антон Славчев/

Член:П..... /Антоанета Цонкова/

Член:.....П..... /Пламен Йоцов/